

Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR

Zápis zo zasadnutia pracovnej skupiny „Partnerstvo pre politiku súdržnosti“ 24. október 2025

Program:

1. blok: Informácie k príprave nového obdobia 2028 – 2034

- Návrh Viacročného finančného rámca 2028 – 2034
- Návrh Európskeho fondu pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť na roky 2028 – 2034 - Národný a regionálny partnerský plán (NRPP) a Plán Interreg
- Legislatíva EÚ 2028 – 2034 - proces prípravy a schvaľovanie

2. blok: Kontext prípravy nového obdobia 2028 – 2034 na úrovni SR

- Prepojenie prierezových strategických dokumentov - Vízia a stratégia rozvoja Slovenska do roku 2040, Investičný plán Slovensko, NRPP
- Uplatnenie princípu partnerstva

Diskusia

Stručná informácia

Zasadnutie pracovnej skupiny otvorila p. **Jarmila Bruteničová** (MIRRI SR), ktorá v úvode privítala účastníkov zasadnutia a informovala o ciele zasadnutia, ktorým je prvotná diskusia k nastavovaniu nového obdobia po roku 2027. Predseda pracovnej skupiny, generálny riaditeľ sekcie riadenia Programu Slovensko a koordinácie fondov EÚ, p. **Ladislav Šimko** (MIRRI SR), stručne predstavil program zasadnutia.

1. blok: Informácie k príprave nového obdobia 2028 – 2034

Jaroslav Náhlík (MZVaEZ SR) v krátkosti predstavil návrh Viacročného finančného rámca 2028 – 2034 (VFR), ktorý zverejnila Európska komisia 16. júla 2025 (stručné informácie v prílohe zápisnice), a hlavné prvky pripravovanej rámcovej pozície SR k tomuto dokumentu.

VFR predstavuje ambiciózny návrh, v porovnaní so súčasným VFR výrazne vzrástol objem v bežných cenách z 1 210 mld. EUR na 1 985 mld. EUR. Zásadné zmeny, ktoré návrh VFR prináša sú:

- pokles pomeru finančných prostriedkov pre SR kľúčových politík (politika súdržnosti a Spoločná poľnohospodárska politika) na celkovom VFR na 38 %, v súčasnosti pomer predstavuje 2/3 VFR, čo je spôsobené zameraním sa Európskej komisie na nové priority EÚ;
- zlúčenie súčasných sedem výdavkových kapitol VFR do troch hlavných, a to:
 - Hospodárska, sociálna a územná súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, námorná prosperita a bezpečnosť - objemovo najväčšia kapitola vo výške 1 062 mld. EUR, z toho je pre Národné a regionálne partnerské plány určených 865 mld. EUR a 168 mld. EUR na splácanie nástroja NextGenerationEU
 - Konkurencieschopnosť, prosperita a bezpečnosť – vo výške 589 mld. EUR, z toho je objemovo najväčší Európsky fond pre konkurencieschopnosť vrátane programu Horizont Európa vo výške 409 mld. EUR, ďalšie programy ako Erasmus+, Nástroj na prepájanie Európy, AgoraEU, atď.
 - Globálna Európa – finančné prostriedky vo výške 215 mld. EUR poskytované EÚ krajinám mimo EÚ
 - Administratíva – vo výške 117 mld. EUR
- nová štruktúra národných obálok – z celkovej výšky finančných prostriedkov určených pre SR 19,9 mld. EUR sú stanovené minimálne sumy na menej rozvinuté regióny, Spoločnú poľnohospodársku politiku, Spoločnú rybársku politiku, Sociálno-klimatický fond, fondy vnútornej bezpečnosti. Osobitná alokácia je vyčlenená aj pre Interreg. Je na rozhodnutí členského štátu ako naloží so zvyškom nealokovanej sumy, ktorá je v prípade SR cca 4 mld. EUR (na oblasti, pre ktoré nie sú určené prostriedky, napr. KF, región Bratislavy, rozvoj vidieka alebo navýšenie stanovených minimálnych súm).

Kľúčové priority z pohľadu SR, ktoré obsahuje pripravovaná Rámcová pozícia SR k viacročnému finančnému rámcu EÚ 2028 – 2034, sa týkajú:

1. výšky celého VFR a zmeny podielu pre SR prioritných politík - politiky súdržnosti a Spoločnej poľnohospodárskej politiky na celkovom objeme budúceho VFR – presadzovanie vyváženého VFR
2. novo navrhovanej architektúry a štruktúry VFR - nesúhlas so zlučovaním doteraz samostatných politík, osobitne Spoločnej poľnohospodárskej politiky, do jedného balíka pod Národné a regionálne partnerské plány
3. podmienok a pravidiel čerpania finančných prostriedkov – nesúhlas s pravidlom N+1/N+10 mesiacov na zrušenie záväzkov; podpora zachovania flexibility pri programovaní a vykazovaní plnenia záväzkov z NRPP
4. zachovania silnej politiky súdržnosti a silnej samostatnej a nezávislej Spoločnej poľnohospodárskej politiky s dostatočnými zdrojmi
5. pravidiel čerpania prostriedkov Európskeho fondu pre konkurencieschopnosť - snaha adekvátneho geografického zastúpenia členských štátov v rámci navrhovaného fondu
6. geopolitických výziev špecifických pre regióny a krajiny na vonkajšej hranici EÚ hraničiace s Ukrajinou – podpora vyčlenenia osobitných prostriedkov pre členské štáty a regióny susediace s Ukrajinou
7. systému nových vlastných zdrojov (príjmovej časti) rozpočtu EÚ – podpora stabilného a predvídateľného systému vlastných zdrojov, ktoré nebudú viesť k neúmernej záťaži pre menej prosperujúce členské štáty a pre podnikateľské prostredie

8. horizontálnych pravidiel, ktoré podmieňujú využívanie zdrojov z rozpočtu EÚ (Charta základných práv EÚ a zásada právneho štátu) - podmienenosť čerpania finančných prostriedkov má byť založená na objektívnych, transparentných, merateľných a vopred stanovených právne záväzných kritériách

Jarmila Bruteničová (MIRRI SR) prezentovala informácie k návrhu Európskeho fondu pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť na roky 2028 – 2034, ktorý združuje finančné prostriedky doterajších tradičných politík EÚ - politiky súdržnosti, Spoločnej poľnohospodárskej politiky, Spoločnej rybárskej politiky a politiky v oblasti vnútorných záležitostí a taktiež Sociálno-klimatický fond. Uvedený fond bude implementovaný prostredníctvom jednej ucelenej stratégie, a to Národným a regionálnym partnerským plánom.

Tomáš Swiatlowski (MIRRI SR) predstavil hlavné navrhované zmeny v oblasti Európskej územnej spolupráce v novom období po roku 2027.

Daniel Pitoňák (MIRRI SR) priblížil proces prípravy a schvaľovania zverejnených návrhov legislatívnych predpisov EÚ 2028 – 2034 na európskej a národnej úrovni.

Bližšie informácie k témam prezentovaným zástupcami MIRRI SR sú uvedené v prezentácii.

Diskusia 1:

Tibor Gregor (Klub500) vyjadril prosbu, aby do budúcnosti boli prezentácie zasielané aspoň večer pred zasadnutím pracovnej skupiny, resp. boli vytlačené a dostupné na mieste.

Kvetoslav Kmec (ÚPV SR POZE) poznamenal, že zníženie financií, ktoré prináša návrh VFR by sme mali brať ako príležitosť dohodnúť sa na kľúčových strategických prioritách SR a tie prioritne financovať.

Marieta Okenková (Vidiecky parlament, výskumná pracovníčka na Horizont projektoch Slovenskej poľnohospodárskej univerzity v Nitre) ocenila organizáciu zasadnutia k týmto témam. V rámci navrhovaných hlavných priorít rámcovej pozície SR k VFR jej chýba stanovisko k absentujúcemu procesu tvorby a procedurálnym pravidlám v rámci Horizont Európa. Ocenila samostatnú prioritu venovanú Spoločnej poľnohospodárskej politike, keďže návrh VFR radikálne znižuje jej financovanie a v novom rámci stráca svoju identitu. Dôležité je nastavenie priorít a zohľadnenie všetkých relevantných hlasov, aj vidieka v transparentných konzultačných procesoch. Už teraz je potrebné viesť diskusiu aká bude naša vízia/stratégia v novom období. Vidiecky parlament môže do diskusií prispieť dokumentom Vízia pre atraktívnejší vidiek.

Jaroslav Náhlík (MZVaEZ SR) reagoval na otázku zapojenia sa do manažmentu a rozhodovania o programe Horizont Európa, kde návrh EK nie je veľmi jasný. Snahou SR, ako aj iných členských štátov, je zapojiť sa do rôznych výborov, ktoré budú rozhodovať, tak aby hlavne malé členské štáty mali príležitosť ovplyvňovať tieto procesy. K zníženej výške financií pre vidiek reagoval, že z návrhu VFR, vzhľadom na novú štruktúru národných obálok, vyplýva pre vidiek 3,73 mld. EUR, čo je o cca 1 mld. menej ako v súčasnosti. Na druhej strane je tu možnosť

financie z nealokovanej časti cca 4 mld. EUR využiť na navýšenie sumy pre vidiek. Bude však na rozhodnutí vlády SR ako s týmito nealokovanými finančnými prostriedkami naloží.

Zástupca podnikateľského prostredia poznamenal, že v podnikateľskom prostredí sa na základe stanovenej vízie plánujú financie a potom sa následne pristúpi k realizácii. Tu tento postup absentuje.

2. blok: Kontext prípravy nového obdobia 2028 – 2034 na úrovni SR

V rámci druhého bloku boli predstavené informácie k pripravovaným prierezovým strategickým dokumentom na úrovni SR - Vízia a stratégia rozvoja Slovenska do roku 2040, Investičný plán Slovensko, Národný a regionálny partnerský plán, ktoré sú hlavnými strategickými dokumentami pre nastavenie smerovania SR na najbližších 15 rokov. Pre strategický rozvoj SR a zabezpečenie efektívnosti investícií je žiaduce zaistiť konzistentnosť a obsahovú prepojenosť týchto dokumentov.

Informácie k Národnému a regionálnemu partnerskému plánu boli prezentované v prvom bloku zasadnutia.

Ladislav Šimko (MIRRI SR), ktorý sa zúčastňuje procesu prípravy dokumentu Vízia a stratégia rozvoja Slovenska do roku 2040 – Slovensko 2040 (VaS 2040), predstavil bližšie informácie k príprave tohto dokumentu. Obdobie globálnej politickej a ekonomickej nestability a zásadných zmien v svetovom poriadku, ako aj v spoločnosti, kladú podstatne väčší dôraz na potrebu strategického plánu, ako sa má Slovensko dlhodobo rozvíjať. Na rokovanie vlády SR bol preto v júli tohto roka predložený návrh zámeru vypracovania VaS 2040, ktorý bol prijatý s úlohou pre predsedu vlády SR predložiť na rokovanie vlády SR návrh východísk a postupu vypracovania VaS 2040. Uvedený návrh východísk a postupu vypracovania VaS 2040 bude predložený na rokovanie vlády SR pravdepodobne v novembri 2025. VaS 2040 by mala byť odborný, nadrezortný a nadstranícky dokument, ktorý by mal pomenovať hlavné spoločenské a hospodárske výzvy a spoločenské ciele. Kľúčové je posilniť strategické riadenie SR v podmienkach, v ktorých funguje. Zameraná by mala byť na štyri kľúčové oblasti, a to kvalita života, udržateľný hospodársky rozvoj a konkurencieschopnosť, sociálna a environmentálna udržateľnosť a reforma inštitúcií na rôznych úrovniach. Odborne sa na príprave VaS 2040 podieľajú zástupcovia SAV spolu so Slovenskou rektorskou konferenciou. Diskutuje sa aj o riešení zapojenia socioekonomických partnerov už od začiatku jej prípravy. Predpoklad vypracovania VaS 2040 je leto 2026.

Dana Žofčín (ÚPV SR POZE) prezentovala prípravu Investičného plánu Slovensko (IPS). Príprava IPS vychádza z potreby mať určené strategické priority a strategické investície, aby sme boli pripravení a schopní efektívne využiť rôzne zdroje, ktoré máme k dispozícii. Aktuálne je návrh na vypracovanie IPS (cestovná mapa) v štádiu riešenia rozporových konaní k pripomienkam z medzirezortného pripomienkového konania. Príprave materiálu predchádzali desiatky konzultácií s rezortami, odborníkmi a socioekonomickými a územnými partnermi. Vychádzalo sa aj zo skúseností a poučení z programovania Programu Slovensko, prípravy Plánu obnovy a odolnosti, ako aj z procesu tvorby pilotného Národného investičného plánu z roku 2018. Keďže v súčasnosti najväčším zdrojom financovania investícií na Slovensku

sú fondy EÚ, je potrebné úzke prepojenie tohto dokumentu s prípravou NRPP. Dôležité je zameranie aj na monitoring implementácie IPS. V spolupráci s ÚV SR prebieha príprava informačného systému na monitoring IPS, a to využitím a rozšírením interného systému ÚV SR, ktorý sa v súčasnosti využíva na monitorovanie výkonnosti vlády SR (Programové vyhlásenie vlády).

Jarmila Bruteničová (MIRRI SR) priblížila ako by mal byť uplatňovaný princíp partnerstva v rámci nového obdobia 2028 – 2034. (podrobnejšie info v prezentácii)

Diskusia 2:

Martina Paulíková (Združenie Slatinka) sa zaujímala aké budú konkrétne kroky v príprave VaS 2040 a IPS, keďže na prípravu týchto dokumentov je krátky čas a návrh NRPP by mal byť už vypracovaný v roku 2027. Ako sa bude vzájomne prelínať ich príprava v čase a v rámci pracovných skupín a účasť občianskej spoločnosti v týchto skupinách.

Ladislav Šimko (MIRRI SR) odpovedal za VaS 2040, že zadanie pre jej vypracovanie bude predložené na rokovanie vlády SR v priebehu niekoľkých týždňov s úlohou v návrhu uznesenia vlády SR vypracovať VaS 2040 do leta 2026. Zapojenie občianskej spoločnosti by mohlo byť zabezpečené cez Komoru MNO, potrebné je definovať oblasti, z ktorých zastúpenie MNO pri príprave VaS 2040 bude požadované. V rámci prípravy NRPP navrhujeme zriadiť do konca decembra 2025 pri Rade vlády SR pre regionálny rozvoj a politiku súdržnosti EÚ rozšírenú pracovnú platformu, kde bude zástupca aj občianskeho sektora. Vzhľadom na krátky čas prípravy a parlamentné voľby v roku 2027, snahou bude vypracovať dokumenty participatívne tak, aby sa zabezpečilo ich všeobecné akceptovanie aj po voľbách v roku 2027.

Dana Žofčín (ÚPV SR POZE) odpovedala za IPS, že priamo v dokumente k IPS (cestovná mapa) je uvedený harmonogram jeho vypracovania. Predpokladaný termín schválenia IPS je leto 2026. V prípade záujmu p. Pavlíkovej je možné požiadať o participáciu na príprave tohto dokumentu Úrad podpredsedu vlády SR pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku.

Viliam Páleník (Inštitút zamestnanosti) poznamenal, že v novom období sa bude vo väčšej miere podporovať konkurencieschopnosť hlavne prostredníctvom samostatného fondu s celoeurópskym rozsahom. Z hľadiska konkurencieschopnosti sa však ukazuje, že ťahúňmi európskej ekonomiky sú metropolitné centrá. Akú bude mať Bratislava možnosť, ako významné centrum SR, byť podporovaná v novom období 2028 – 2034.

Ladislav Šimko (MIRRI SR) upozornil, že Bratislava tvorí väčšie centrum spolu s mestami Viedeň a Brno. Potenciál rozvoja má na východe SR aj centrum tvorené súmestiami Prešov a Košice. V novom období dochádza k zásadnej zmene štruktúry prerozdelenia národných obálok, kde sú stanovené minimálne sumy pre určité oblasti a nealokovaná čiastka sa ponecháva na rozhodnutí členského štátu, ako s ňou naloží. V súčasnosti ešte nevieme aký bude negociačný priestor pre rozdelenie nealokovanej časti financií. Pri podpore konkurencieschopnosti je okrem financovania investícií potrebné realizovať aj systémové opatrenia (reformy).

Jana Červenáková (Únia miest Slovenska) upozornila na potrebu zapojiť do procesu prípravy dokumentov aj tých, ktorí budú o nich rozhodovať (politickú úroveň).

Štefan Repko (IS RRA) uviedol, že by stálo za úvahu spracovať sumár pozitívnych a negatívnych skúseností z tvorby programov, stratégií, plánov a vízií v rámci prípravy predvstupových a programových období od roku 1999 a poučiť sa z nich, prípadne čerpať z úspešných príkladov ČR a Poľska. Taktiež zhodnotiť komplexný dopad spolupráce/partnerstva, či vieme alebo nevieme spolupracovať na partnerskom princípe na národnej, regionálnej a miestnej úrovni. Navrhol, či by nebolo vhodné vo väčšej miere využívať elektronické komunikačné nástroje/sociálne siete na podporu spolupráce, a tým zapojiť širší okruh odborníkov na výmenu skúseností na národnej, regionálnej aj miestnej úrovni.

Jarmila Bruteničová (MIRRI SR) konštatovala, že partnerský prístup bude povinný pri príprave všetkých troch prezentovaných dokumentov a vyjadrila snahu realizovať aktívny participatívny prístup počas celého procesu ich prípravy.

Marcel Zajac (Komora MNO) sa spýtal, či by nemala byť ambícia schváliť VaS 2040 cez ústavný zákon, a tým pádom zapojiť do jej prípravy nielen predstaviteľov vlády SR, ale aj predstaviteľov opozície, čím by sa zabezpečila jej prijateľnosť naprieč politickými spektrami.

Ladislav Šimko (MIRRI SR) uviedol, že ambíciou je vypracovať VaS 2040 celokonsenzuálne a zahrnúť do diskusie k dokumentu aj opozíciu, resp. prediskutovať ju vo výboroch NR SR.

Andrej Kosmovský (Bratislavský samosprávny kraj) sa zaujímal, či sa uvažuje o tom, akým spôsobom bude NRPP ukotvený v národnej legislatíve a ako bude previazaný s programami hospodárskeho a sociálneho rozvoja.

Ladislav Šimko (MIRRI SR) vysvetlil, že VaS 2040 je dokument koncepčného charakteru, IPS a NRPP sú plánovacie dokumenty. IPS zahŕňa všetky zdroje na realizáciu investícií (národné, fondy EÚ, PPP) a NRPP obsiahne investície financované čisto zo zdrojov fondov EÚ. Predpokladá sa, že jedným z míľnikov NRPP môže byť aj reforma verejnej správy a samosprávy. V rámci tejto reformy bude priestor aj na potrebnú úpravu legislatívnych a strategicko-plánovacích dokumentov a ich vzájomnú previazanosť.

Marieta Okenková (Vidiecky parlament, výskumná pracovníčka na Horizont projektoch Slovenskej poľnohospodárskej univerzity v Nitre) sa podelila o skúsenosť s prípravou vízií a strategických dokumentov v pôsobnosti rezortu poľnohospodárstva, ktoré často končili nerealizované. Riešením bolo pri tvorbe Vízie pre atraktívnejší vidiek urobiť ústavnú reformu a ukotviť to ako doktrínu v ústavnom zákone, čo sa napokon nepodarilo.

Zoltán Kovács (zástupca splnomocnenca vlády SR pre národnostné menšiny) zdôraznil, že v prípade prípravy akýchkoľvek plánov, vízií, programov, minimálne pri rozvoji vidieka, je potrebné brať väčší ohľad na špecifiká národnostných menšín.

Záver:

Prezentácia zo zasadnutia bude zaslaná všetkým členom pracovnej skupiny a bude zverejnená aj na webovej stránke eurofondy.gov.sk. Partneri budú naďalej pravidelne informovaní a zapájaní do ďalších krokov procesu prípravy nového obdobia 2028 – 2034.